

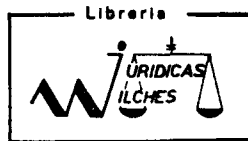
GUSTAVO HUMBERTO RODRÍGUEZ

Doctor en Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad Libre.
Miembro de la Comisión Asesora del Gobierno para la expedición
del C. C. A. de 1984. Miembro correspondiente de la Academia
Colombiana de Jurisprudencia.

PROCESOS CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOS

PARTE GENERAL

Segunda edición



Bogotá, D. E. Colombia

1 9 8 7

ÍNDICE GENERAL

	Pág.
Presentación	VII
Introducción	XI

Título primero

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO I

LA JURISDICCIÓN

1. Jurisdicción y función jurisdiccional 3
2. Las especies de jurisdicción 5

CAPÍTULO II

EL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

3. La jurisdicción contencioso-administrativa 7
4. Nacimiento de la jurisdicción contencioso-administrativa 8
5. Historia de la jurisdicción contencioso-administrativa en Colombia 10

CAPÍTULO III

LOS CÓDIGOS DE LO CONTENCIOSO-
ADMINISTRATIVO

	Pág.
6. Nuestros códigos contencioso-administrativos . .	14
a) La <i>ley 130 de 1913</i>	14
b) La <i>ley 167 de 1941</i>	15
c) <i>Decreto extraordinario 01 de 1984</i>	16
<i>Acto legislativo número 1 de 1945</i>	16
<i>Plebiscito de 1957</i>	16
<i>Decreto extraordinario 528 de 1964</i>	16
<i>Acto legislativo número 1 de 1968</i>	17
<i>Ley 50 de 1967</i>	17
<i>Decreto extraordinario 222 de 1983</i>	17
<i>Decreto extraordinario 2733 de 1959</i>	17
<i>Ley 58 de 1982</i>	17
7. El Código Contencioso Administrativo de 1984	18
8. Estructura actual del contencioso-administrativo	20

*Título segundo*CONTROL JURISDICCIONAL
DE LA ADMINISTRACIÓN

CAPÍTULO I

OBJETO DE LA JURISDICCIÓN
DE LO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

9. Normas precedentes	25
10. La actividad administrativa controlada	27

CAPÍTULO II

ACTOS ADMINISTRATIVOS Pág.

11. Los actos administrativos en el Código de 1984	29
12. Análisis de la definición de acto administrativo	32
a) <i>El contenido</i>	32
b) <i>El elemento orgánico</i>	32
c) <i>Los actos jurídicos</i>	33
d) <i>Son actos ejecutorios</i>	34
e) <i>Son actos voluntarios</i>	36

CAPÍTULO III

HECHOS ADMINISTRATIVOS

13. Los hechos administrativos	40
14. Elementos del hecho administrativo	42
a) <i>El hecho</i>	42
b) <i>Los efectos jurídicos</i>	43
c) <i>La falta de voluntariedad</i>	43
15. Operaciones administrativas y vías de hecho . .	44

CAPÍTULO IV

LA ACTIVIDAD PRIVADA

16. Actos y hechos de las entidades privadas	47
--	----

CAPÍTULO V

ACTOS POLÍTICOS

17. Actos políticos o de gobierno	53
18. Los actos políticos en Colombia	57
19. El control del acto político es formal y material	61

CAPÍTULO VI

ACTOS SIN CONTROL

	Pág.
20. Actos no controlables por el contencioso-administrativo	65
21. Control de contratos	71

Título tercero

LAS ACCIONES

CAPÍTULO I

ACCIÓN JURISDICCIONAL

22. Acción y pretensión	75
23. Acciones contencioso-administrativas. Evolución	78
24. Las acciones en el Código de 1984	83
25. Otras acciones	83

Título cuarto

ACCIÓN DE NULIDAD

CAPÍTULO I

GENERALIDADES

26. Origen y evolución	87
27. Noción de la acción de nulidad	89
28. La acción de nulidad en el derecho positivo . . .	92
a) En la ley 88 de 1910	92
b) En la ley 130 de 1913	92

	Pág.
c) En la ley 167 de 1941	93
d) En el vigente C. C. A. (decreto extraordinario 01 de 1984) ..	94
29. Actos definitivos y de trámite	96
30. Actos de trámite y de ejecución anulables	99
31. Anulación de conceptos y circulares	101
a) En cuanto a los <i>conceptos</i>	101
b) En cuanto a las <i>circulares</i>	103
32. Actos de certificación y registro	104

CAPÍTULO II

MOTIVOS DE NULIDAD

33. Los vicios del acto administrativo	107
34. Motivo de incompetencia	109
I. <i>Factores de incompetencia</i>	110
a) Incompetencia por la <i>materia</i> o la <i>naturaleza</i> ...	111
b) Incompetencia <i>por razón del lugar</i> ...	111
c) Incompetencia <i>por razón del tiempo</i> ..	111
d) Incompetencia <i>por razón del grado</i> ...	111
II. <i>Los actos inexistentes</i>	112
35. Motivo de expedición irregular	114
36. Falsa o errónea motivación	118
I. <i>Los motivos</i> ..	118
II. <i>La motivación</i> ..	120
37. Desviación de poder	124
I. <i>Noción</i> ..	124
II. <i>Interés público</i> ..	127

	Pág.
III. <i>Motivos y finalidad</i>	127
IV. <i>Desviación de poder en otros países</i>	130
V. <i>Desviación de poder en Colombia</i>	131
38. Violación de norma superior	135
I. <i>Las normas superiores</i>	136
II. <i>Clases de violación de la ley</i>	138
a) <i>Violación directa</i> ..	138
b) <i>Violación indirecta</i> ..	140
39. Violaciones no contempladas en el C. C. A. ...	141
I. <i>Vicios de la voluntad</i>	141
II. <i>Vicios del objeto</i>	143

CAPÍTULO III

ACTOS ACUSABLES DE NULIDAD

40. La regla general	144
I. <i>La modificación jurisprudencial de 1961</i> .	145
II. <i>Actos contractuales separables</i>	149
III. <i>Acción de nulidad de los contratos</i>	152
IV. <i>Nulidad de cartas de naturaleza</i>	153

CAPÍTULO IV

COMPETENCIA PARA CONOCER DE LA ACCIÓN DE NULIDAD

41. Competencia del Consejo de Estado	154
42. Competencia de los tribunales administrativos .	155

CAPÍTULO V

CARACTERES DE LA NULIDAD

	Pág.
43. La carencia de caducidad	157
44. Carácter popular	159
45. La publicidad de la acción	161
46. La acción no es desistible	164
47. Efectos de la nulidad	165
a) <i>En cuanto a la sentencia misma</i>	165
b) <i>En cuanto a los efectos de la nulidad decretada</i>	166
48. Nulidad, inconstitucionalidad e inexequibilidad	166

*Título quinto*ACCIÓN DE RESTABLECIMIENTO
DEL DERECHO

CAPÍTULO I

HISTORIA Y NOCIÓN

49. Orígenes	171
50. Evolución en Colombia	174
a) <i>En la ley 130 de 1913</i>	175
b) <i>En la ley 25 de 1928</i>	175
c) <i>En la ley 167 de 1941</i>	176
d) <i>En el C. C. A. de 1984</i>	178
51. Caracteres comunes diferenciales	180
A) <i>Son caracteres comunes</i>	180
B) <i>Son caracteres diferenciales</i>	181

CAPÍTULO II

ACTOS ADMINISTRATIVOS
DEMANDABLES

	Pág.
52. La decisión previa	184
53. Recursos gubernativos	185
54. Agotamiento de la vía gubernativa	186
55. Silencio administrativo	189
I. <i>El silencio en Colombia</i>	192
A) El silencio con efectos <i>negativos</i>	192
B) El <i>silencio positivo</i>	193
II. <i>Problemas del silencio administrativo</i>	194
1º <i>Si debe probarse en el proceso contencioso</i>	194
2º <i>Si puede revocarse el acto presunto</i>	195
3º <i>Si la administración pierde competencia para resolver</i>	195
4º <i>Si el silencio negativo tiene caducidad para accionar</i>	196
5º <i>Si las decisiones posteriores al silencio reviven los términos para accionar</i>	196
56. Actos administrativos impugnables	197

CAPÍTULO III

PROCEDIMIENTO DE LA ACCIÓN
DE RESTABLECIMIENTO

57. Unidad de procedimientos	202
58. Titular de la acción	203

	Pág.
59. Entidades públicas como partes	206
60. La regla de la decisión previa	207
61. La caducidad	209
62. La perención	212
63. Motivos de la acción de restablecimiento	214
64. La pretensión en la acción de restablecimiento	215
I. <i>Disposiciones nuevas</i>	216
II. <i>Determinación de la pretensión</i>	217

CAPÍTULO IV

RESTABLECIMIENTO DE OBLIGACIONES FISCALES

65. El suprimido juicio de impuestos	218
66. La eliminación del juicio de revisión de impuestos	220

CAPÍTULO V

COMPETENCIA PARA LA ACCIÓN DE RESTABLECIMIENTO

67. Competencia del Consejo de Estado (arts. 128 y 129)	222
A) <i>En única instancia</i>	222
B) <i>En segunda instancia</i>	223
68. Competencia de los tribunales (arts. 131 y 132)	223
A) <i>En única instancia</i>	223
B) <i>En primera instancia</i>	224
69. Modificaciones a las competencias	226

*Título sexto*ACCIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA
Y CUMPLIMIENTO

CAPÍTULO I

EVOLUCIÓN Y NOCIÓN Pág.

70. Antecedentes	229
71. La acción de reparación directa y cumplimiento	232
I. <i>El interés</i>	233
II. <i>Ejercicio directo de la acción</i>	234
III. <i>Materia de la pretensión</i>	235
IV. <i>Devolución de lo indebidamente pagado</i> . .	235
V. <i>Indemnización por trabajos públicos</i>	237

CAPÍTULO II

CADUCIDAD

72. Caducidad	239
-------------------------	-----

CAPÍTULO III

COMPETENCIA

73. Competencia	240
A) <i>De los tribunales</i>	240
B) <i>Del Consejo de Estado</i>	241

CAPÍTULO IV

RESPONSABILIDAD
DE LA ADMINISTRACIÓN

74. El problema	242
75. Responsabilidad administrativa extracontractual	245

	Pág.
I. <i>Titular de la responsabilidad</i>	245
II. <i>Elementos de la responsabilidad</i>	247
A. <i>El hecho generador</i>	247
B. <i>El daño</i>	248
C. <i>Imputabilidad y causalidad</i>	249
III. <i>Responsabilidad sin falta</i>	250

CAPÍTULO V

RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA EN COLOMBIA

76. Antecedentes	253
77. El estado actual de la jurisprudencia	254

Título séptimo

ACCIONES CONTRACTUALES

CAPÍTULO I

LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

78. Antecedentes	263
79. Evolución	264
80. Contratos administrativos en Colombia	267

CAPÍTULO II

JUDICIALIDAD DEL CONTRATO

81. La doble jurisdicción	269
82. La competencia	270
A. <i>El Consejo de Estado</i> conoce en única instancia	271

B. <i>Los tribunales administrativos</i> conocen en única instancia	271
--	-----

CAPÍTULO III

LA ACCIÓN CONTRACTUAL

83. Antecedentes	273
84. La acción contractual	276
I. <i>Contratos controlables</i>	276
II. <i>Las pretensiones</i>	278
III. <i>Las acciones contractuales</i>	282
IV. <i>Caducidad de la acción contractual</i>	286
85. Los actos separables	286
86. Vicios en la contratación	289

*Título octavo*ACCIÓN DE DEFINICIÓN DE COMPETENCIAS
ADMINISTRATIVAS

CAPÍTULO I

LAS COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS

87. La administración pública	293
88. La competencia	294
89. Factores de competencia	296
a) El <i>territorio</i>	296
b) El <i>tiempo</i>	296
c) La <i>materia</i>	296
d) El <i>grado</i>	296
90. El vicio de incompetencia	297

CAPÍTULO II

LA ACCIÓN DE DEFINICIÓN
DE COMPETENCIAS

	Pág.
91. Antecedentes	300
92. La acción de definición de competencias	301

Título noveno

DEMANDA Y CONTESTACIÓN

CAPÍTULO I

PRESUPUESTOS DE LA ACCIÓN

93. Proceso, acción y demanda	307
94. La demanda	308
95. Las partes en el proceso contencioso-administrativo	309
a) <i>La parte demandante</i>	310
b) <i>El ministerio público</i>	310
96. Representantes de las entidades públicas	312
a) <i>Entidades nacionales</i>	312
b) <i>Intendencias y comisarías</i>	313
c) <i>Departamentos</i>	313
d) <i>Municipios</i>	313
e) <i>Distrito Especial de Bogotá</i>	313
f) <i>Entidades descentralizadas</i>	313
97. Presupuestos especiales de la acción contencioso-administrativa: 1) agotamiento de la vía gubernativa	314

	Pág.
a) <i>No procede ningún recurso</i>	316
b) <i>Los recursos interpuestos se han decidido</i> ..	316
c) <i>El acto administrativo queda en firme</i>	316
98. Presupuestos especiales de la acción contencioso-administrativa: 2) que no haya caducado	318
a) <i>Desde cuándo comienza la caducidad</i>	318
b) <i>Cuáles son los plazos de caducidad</i>	319
c) <i>Cómo se computan los plazos</i>	319
d) <i>Cómo se acredita</i>	319

CAPÍTULO II

PRESUPUESTOS DE LA DEMANDA

99. Clases de presupuestos	320
a) <i>Requisitos de fondo</i>	320
b) <i>Requisitos de forma</i>	320
100. Los sujetos de la demanda	320
a) <i>El demandante</i>	320
b) <i>El demandado</i> ..	322
c) <i>El juez competente</i>	322
101. Los apoderados ..	323

CAPÍTULO III

CONTENIDO DE LA DEMANDA

102. Importancia de la forma	325
103. Contenido de la demanda	325

	Pág.
I. <i>Los hechos</i>	326
II. <i>Las pretensiones</i>	327
III. <i>La petición de pruebas</i>	329
IV. <i>Estimación de la cuantía</i>	330
V. <i>Fundamentos de derecho</i>	330
104. <i>Presentación de la demanda</i>	332

CAPÍTULO IV

ANEXOS DE LA DEMANDA

105. <i>La disposición legal</i>	334
106. <i>Comentarios a estas normas</i>	335
a) <i>Peticiones previas</i>	335
b) <i>Documentos</i>	336

CAPÍTULO V

INADMISIÓN Y CORRECCIÓN DE LA DEMANDA

107. <i>Causales</i>	338
a) <i>Negativa de curso</i>	338
b) <i>Inadmisión de la demanda</i>	338
108. <i>Negativa de curso</i>	338
109. <i>Inadmisión de la demanda</i>	339
110. <i>Corrección voluntaria</i>	340

CAPÍTULO VI

CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA

111. <i>La institución</i>	342
112. <i>Las normas legales</i>	342
113. <i>Comentarios a estas normas</i>	343

Título décimo

SUSPENSIÓN PROVISIONAL

CAPÍTULO I

ORÍGENES Y NOCIÓN

Pág.

114. Ejecutoriedad y pérdida de fuerza ejecutoria . .	347
115. Pérdida de fuerza ejecutoria en la vía administrativa	348
116. Suspensión en vía jurisdiccional	349

CAPÍTULO II

LA SUSPENSIÓN JURISDICCIONAL
EN COLOMBIA

117. Antecedentes	352
118. La suspensión en el C. C. A. de 1984	354
I. <i>Reglas de la suspensión</i>	354
A) <i>Cuándo y cómo se solicita</i>	354
B) <i>Improcedencia de la suspensión</i>	355
C) <i>Suspensión en acción de nulidad</i>	355
D) <i>Suspensión en acción de restablecimiento</i>	356
II. <i>Procedimiento de la suspensión</i>	357
III. <i>Duración de la suspensión</i>	358
IV. <i>Reproducción del acto suspendido</i>	358
V. <i>Suspensión de ordenanzas y acuerdos municipales</i>	359
119. Suspensión en prevención	360
120. La suspensión en otras legislaciones	362
Bibliografía	365
Índice alfabético de materias	371